



Unió General de Treballadors
de Catalunya

PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT PER AL 2011

LA MATERIALITZACIÓ DE LES RETALLADES EN ELS SERVEIS PÚBLICS

Juny del 2011

Menys ingressos i menys despesa social

El govern de la Generalitat de Catalunya presenta uns pressupostos pel 2011 molt restrictius, que comportaran una reducció de la despesa pública administrativa del 10%, per reduir el dèficit des del 3,9% del PIB del 2010 fins al 1,3% del PIB del 2011. Equival a un estalvi total de 4.900 milions d'euros en un any.

A continuació us presentem algunes dades que sobresurten del projecte dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya i que manifesten molt clarament quina és direcció que l'actual Govern de la Generalitat està prenent: la desmantelació dels serveis públics i la frenada de la reactivació econòmica i la lluita contra l'atur.

INGRESSOS

El que no pagaran les famílies més riques ho pagarem entre tots, amb el copagament en la prestació d'alguns serveis públics:

- La Generalitat de Catalunya disposarà d'uns 345 MEUR menys que l'any passat per donar servei i resposta a les necessitats de la ciutadania
- Tot i així, rebutja ingressar uns 600 MEUR amb la pràctica eliminació de l'impost de successions...
- ...mentre espera ingressar uns 140 MEUR més respecte l'any 2010 amb el copagament

DESPESES:

Tornem al pressupost d'altres èpoques per afrontar la situació de crisi:

- El Govern de la Generalitat pretén afrontar les necessitats de la ciutadania amb un pressupost que en alguns programes és inferior al que es dedicava abans de l'any 2006.
- Els que no hem provocat la crisi la pagarem amb una retallada de recursos dels serveis bàsics per a la ciutadania
- Marcat retrocés en despesa social: el pressupost del 2011 per als programes d'educació general, protecció social, salut i foment de l'ocupació és uns 1.000 MEUR inferior al pressupost del 2010

EL PROJECTE

Quan més necessitem que intervingui el sector públic, tisorada en tots els serveis i bens públics:

- Tant dels de caràcter social (salut, educació, habitatge, etc.) que suposen el 27,5% del total de la retallada de despesa (capítols 1 a 8)
- Com els de caràcter econòmic (infraestructures, R+D+I, territori, etc.) que formen el 47% del total de la retallada

- S'incrementa el dèficit de finançament de l'Estat de Benestar Català.

Despeses del sector públic de la Generalitat per àrees de despesa

Imports en M€

Àrees de despesa (cap. 1 a 8)	Pressupost 2010		Pressupost 2011		2011 / 2010
	import	%	import	%	% var.
Funcionament de les institucions i administració general	2.177,9	5,9	1.754,4	5,2	-19,4
Serveis públics generals (justícia, seguretat, relacions exteriors)	2.297,1	6,2	2.080,5	6,1	-9,4
Protecció i promoció social (atenció social i ocupació)	2.943,6	8,0	2.679,9	7,9	-9,0
Serveis i béns públics de caràcter social (salut, educació, habitatge, cultura, etc.)	17.298,9	46,9	16.208,0	47,8	-6,3
Serveis i béns públics de caràcter econòmic (infr., R+D+I, medi amb., territori, etc.)	6.331,4	17,1	4.470,4	13,2	-29,4
Foment i regulació de sectors productius (agricultura, indústria, crèdit oficial, etc)	1.910,4	5,2	2.303,1	6,8	20,6
Suport financer als ens locals	2.689,2	7,3	2.911,7	8,6	8,3
Fons de contingència	150,0	0,4	39,0	0,1	-74,0
Deute públic (interessos)	1.120,2	3,0	1.482,6	4,4	32,4
Total despeses cap. 1 a 8	36.918,6	100,0	33.929,4	100,0	-8,1
Variació de passius financers (cap. 9)	2.780,6	7,5	5.424,6	16,0	95,1
Total despeses cap. 1 a 9	39.699,3	--	39.354,0	--	-0,9

Per la UGT: 4 eixos que haurien de ser prioritaris al projecte de pressupostos

Per la UGT de Catalunya, hi ha quatre eixos de treball prioritaris que el pressupost 2011 hauria de garantir i reforçar. La despesa pública s'ha d'orientar cap a aquestes polítiques, que són les que ens han de permetre afrontar la situació de crisi de la millor manera possible:

1. Lluitant contra l'atur i creant ocupació
2. Incentivant la reactivació econòmica
3. Garantint la protecció social de la ciutadania
4. Mantenint els pilars de l'Estat del Benestar

A continuació, fem un anàlisi de les principals partides pressupostàries, que afecten aquests quatre eixos de treball prioritaris.

1.- La lluita contra l'atur (...o com no lluitar contra l'atur)

- El projecte de pressupostos de la Generalitat, no és coherent amb la necessitat i voluntat de **lluitar contra l'atur**

El programa destinat al **foment de l'ocupació** es redueix un -16,17%, es a dir, 118.473.655,61 euros menys que el 2010.(Pressupost consolidat)

- **L'assessorament i la intermediació laboral es redueix un -22,86%**, i per tant l'orientació i intermediació pública en el mercat de treball es veurà minvada.

En canvi, es potencia la col·laboració pública-privada en la intermediació laboral, amb la regulació de les agències privades de col·locació.

- **La formació** és una eina prioritària per lluitar contra la crisi i per millorar l'ocupació dels treballadors i treballadores, **però els recursos destinats a la qualificació professional baixen.**

El pressupost consolidat en **Qualificació professional** s'ha reduït en un **31,80%**. En aquest sentit, el **pressupost consolidat per a la millora de l'ocupabilitat de les persones treballadores** es veu **reduïda** en més de **69,5 M€** (2010: 218.757.726,86 / 2011: 149.201.384,43).

- El programa sobre **Relacions laborals, condicions de treball i riscos laborals** és el més afectat dins del departament d'empresa i ocupació, amb una **reducció del -55,34%**.

Destaca especialment el **gran descens** en el pressupost dirigit a **l'impuls de la negociació col·lectiva, les accions de conciliació, la mediació i arbitratge per reduir la conflictivitat laboral, l'impuls a la reducció de la sinistralitat laboral i la millora de les condicions laborals i l'impuls de la contractació laboral indefinida**, amb un **-76,76% menys de pressupost** (2010: 15.470.361,80 / 2011: 3.595.103,56).

- **Tribunal Laboral de Catalunya (TLC):** els òrgans extrajudicials de conflictes també pateixen les retallades del Govern ja que està previst que del gairebé **un milió dos cents mil euros** que rebia el Tribunal Laboral de Catalunya, aquest any només en rebi **750.000 euros**, el que suposa **invertir gairebé un 36% menys del pressupost** en solucionar els conflictes de les parts. Considerem del tot insuficient la partida pressupostària d'enguany, ja que invertir en el TLC comporta guany a mig termini; no ens oblidem que al TLC es desconvocuen moltes vagues i es solucionen molts conflictes que tenen un pes econòmic significat.

PROGRAMA (PRESSUPOST CONSOLIDAT)	2010	2011	DIF.
Assessorament i intermediació laboral	31.881.095,36	24.594.078,85	-22,86
Promoció de l'ocupació	285.896.697,60	231.052.022,56	-19,18
Polítiques d'igualtat en l'àmbit de l'ocupació	170.542.809,18	196.878.605,38	15,44
Qualificació professional	218.757.726,86	149.201.384,43	-31,80
Formació professional agrària i pesquera	3.098.000,00	2.327.400,00	-24,87
Relacions laborals, condicions de treball i riscos laborals	22.319.688,43	9.968.870,60	-55,34
TOTAL	732.496.017,43	614.022.361,82	-16,17

El Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC)

- Especialment preocupant és el descens del pressupost assignat directament al **Servei d'Ocupació de Catalunya**, amb una diferència respecte l'any anterior d'un **-13,21%**. El SOC ha de ser l'encarregat de millorar l'ocupabilitat de les més de 700.000 persones que es troben en situació de desocupació al nostre país (EPA 1r. Trimestre 2011), però sembla que pel govern això no té importància.

Es rebaixen en un **-12,70%** els programes d'assessorament i intermediació laboral, en un **-18,89%** la promoció de l'ocupació, i en un **-8,58%** els programes de qualificació professional.

- Igualment preocupant és la reducció en el pressupost atorgat al Servei d'Ocupació de Catalunya en relació a la **dotació de recursos humans i materials**. En aquest sentit, l'any **2010** es van pressupostar **69.060.619,70€** i **1.660 llocs de treball**, mentre que per aquest **2011**, el pressupost és de **66.784.525,11€** i **1.465 llocs de treball**. Això suposa

La dotació de recursos humans i materials del SOC pateix una **reducció de 2.276.094,59€ (-3,30%)** i **195 efectius menys (-11,75%)** per atendre les persones en situació de desocupació del nostre país.

PRESSUPOST ASSIGNAT AL SERVEI D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA			
PROGRAMA	2010	2011	Dif. (%)
Direcció i administració generals (rr.hh i materials)	69.060.619,70	66.784.525,11	-3,30
Assessorament i intermediació laboral	27.826.225,08	24.291.122,89	-12,70
Promoció de l'ocupació	259.968.563,25	210.862.554,54	-18,89
Qualificació professional	168.676.731,86	154.196.384,43	-8,58
TOTAL	525.532.139,89	456.134.586,97	-13,21

2.- Reactivació econòmica (...o com no reactivar l'economia)

Indústria

El recolzament a la indústria és essencial per a la reactivació econòmica i productiva, afavorint així la creació d'ocupació. No es tracta de sostenir la indústria del país mitjançant subvencions o ajudes; però per sortir del pou, Catalunya necessita –i en el cas que ens ocupa, les indústries– noves oportunitats sectorials, inversions industrials, aliances i suports que difícilment es consolidaran si els pressupostos es rebaixen.

- El Govern català ha decidit que els pressupostos destinats a fer créixer i fomentar la **indústria** del nostre país es **disminueixin un 8%**; concretament, la partida es retalla **més de 13 milions d'euros**.

Si filem més prim, dins de la indústria en general, la partida pressupostària destinada a donar **suport a la indústria catalana es retalla també un 8%** aproximadament; gairebé 12.500.000 milions d'euros es deixaran d'invertir en generar i consolidar l'entramat industrial.

Recerca, desenvolupament i innovació

- El Projecte de Llei dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al exercici 2011, retalla el 23,14%, respecte el Pressupost inicial del 2.010, la política de RECERCA.

RECERCA, DESENVOLUPAMENT I INNOVACIÓ	2.010	2.011	Var.
Recerca i Desenvolupament	180.589.073,82	165.976.774,90	-8,09%
R+D en ciència i tecnologia agroalimentària	43.575.362,29	42.728.405,93	-1,94%
R+D Biomèdics i en ciències de la Salut	198.214.599,29	242.942.810,64	22,57%
Innovació	199.502.614,46	26.305.270,47	-86,81%
TOTAL	621.881.649,86	477.953.261,94	-23,14%

- El programa “Recerca i Desenvolupament “ es redueix un -8,09% respecte al 2.010, però el que veritablement suporta la retallada de la política de R+D+i es el programa 574 “Innovació” que es **aquell més proper a les empreses i a la economia productiva**.

El programa que ens havia de facilitar el trànsit cap a un nou model productiu, pateix una retallada del **-86,81%** respecte al pressupost inicial del 2.010.

- Aquest fons, situats en la seva majoria a la Conselleria de Empresa i Ocupació, a la Direcció General d'Indústria, i més concretament a la Agència de Suport a la Empresa Catalana, coneguda com ACCIÓ, i que anteriorment administrava el CIDEM com ajuts a la Innovació, **han quedat reduïts a la mínima expressió**, de forma que quan un empresari s'adreci a ACCIÓ amb un projecte innovador, després d'estudiar-lo i donar-li el vist-i-plau, l'informaran de les ajudes existents per part de la Unió Europea, de l'Estat Espanyol, i fins i tot el poden informar dels ajuts d'altres autonomies de l'estat espanyol, o d'altres estats de la unió europea, però, pel que fa a Catalunya l'informaran del ICF, La Caixa, el Banc de Sabadell, i la Xarxa Catalana d'Àngels Inversors.

Internacionalització, promoció, i foment del comerç exterior

- En el mateix sentit veiem com aquelles polítiques adreçades al foment del comerç exterior i la internacionalització, tenen una retallada molt significativa. El recolzament doncs de la Generalitat de Catalunya a un dels principals eixos que ha d'afavorir l'exportació dels nostres productes, es veu fortament limitat.

Internacionalització, promoció, i foment del comerç exterior	2010	2011	Dif
Direcció General d'Indústria (1)	31.300.000,00	7.220.000,00	-76,93%
Agència de Suport a l'Empresa Catalana (2)	36.922.000,00	11.770.000,00	-68,12%
TOTAL	68.222.000,00	18.992.011,00	-72,16%

1 - Al 2010 Direcció General d'Innovació i Internacionalització

2 - Al 2010 COPCA

Promoció i foment del sector turístic

- El sector turístic és també un dels principals motors de l'economia catalana. Malauradament, els pressupostos de la Generalitat preveuen una reducció pel que fa a la promoció i foment del sector turístic. Fins i tot, el govern preveu i per tant assumeix, una reducció dels principals indicadors d'aquestes polítiques.

En concret, el programa 651 de promoció i foment del sector turístic, dins del departament d'empresa i ocupació, preveu una reducció pressupostària del -31,74%.

Promoció i foment del sector turístic Departament d'Empresa i Ocupació	2010	2011	Dif
Direcció General de Turisme	19.650.000,00	13.855.000,00	-29,49%
Agència Catalana de Turisme	22.555.000,00	14.955.000,00	-33,70%
TOTAL	42.205.000,00	28.810.000,00	-31,74%

Inversions

- L'administració pública, a través de les seves inversions, és un dels principals actors en la generació d'activitat econòmica i de la creació d'ocupació. La Generalitat de Catalunya, especialment a través del departament de territori i sostenibilitat, ha actuat com a principal motor del sector de l'obra pública a Catalunya.
- Els pressupostos del 2011, són en aquest camp especialment restrictius, i no preveuen la construcció de moltes de les infraestructures ja programades, i posen en risc la continuïtat d'algunes d'elles.
- A tall d'exemple, podem veure alguns dels programes que resulten més afectats:

TES	2010	2011	Dif.
Carreteres	799.288.020,07	494.042.281,24	-38,19%
Infraestructures Ferroviàries	1.911.042.505,07	1.217.513.607,85	-36,29%
Disponibilitat i abastament de l'aigua	788.604.029,43	269.360.847,82	-65,84%

3.- Protecció i cohesió social (...o desprotecció social)

Benestar Social i Família

- El pressupost del departament baixa un 5,9%, uns 130 MEUR, però tenint en compte els ingressos propis (la majoria dels quals podrien considerar del copagament) el pressupost baixa un 4,6% (107 MEUR respecte l'any 2010)

En aquest sentit els ingressos derivats per la prestació de serveis ("**copago**") augmenten un 30,7% (uns 28,5 MEUR)

	Any 2010	Any 2011	Creixement
Prestació de serveis d'assistència sanitària	-	3.859.783,94	
Prestació de serveis d'assistència social	92.814.085,14	117.484.837,71	26,6%
Total ingressos per prestació de serveis	92.814.095,14	121.344.631,65	30,7%

- Per programes, es produeix una gran reducció en l'Atenció a les famílies i drets a la ciutadania (un 74,6%, uns 160 MEUR)

Aquí hem d'incloure la **pràctica eliminació dels ajuts a les famílies amb infants 0-3 anys** (aproximadament un 85% d'aquests ajuts) que es mantenen únicament per a famílies amb rendes inferiors als 8.000 euros anuals, que ja de per si es difícil que afrontin la possibilitat de tenir fills.

- El pressupost per altres serveis de protecció social (**atenció drogodependències, VIH i malalts mentals**) es redueix un 16,2% (gairebé 20 MEUR).
- El pressupost per al Desenvolupament de **polítiques de dones** es redueix un 15,7%, però com abans ja es dedicava poc aquest percentatge només es tradueix en 1,8 MEUR. A l'igual que el programa **d'Atenció a la immigració** que es redueix en un 8,7% (1,6 MEUR).
- Una altra partida afectada és la dedicada a Serveis a la comunitat que es redueix un 31,2% (14,6 MEUR), pressupost que es dedica a les **oficines de Benestar i Família, centres cívics, poble gitano i punts Omnia** (accés noves tecnologies)

		Pressupost Parlament 2010	Pressupost Parlament 2011	%
121	Direcció i Administració generals	146,22	144,32	-1,3%
123	Prevenió de riscos laborals	0,78	1,06	35,2%
311	Pensions i prestacions assistencials	569,87	583,57	2,4%
312	Serveis socials bàsics	110,77	117,39	6,0%
313	Atenció a les famílies	213,91	54,24	-74,6%
314	Atenció a la immigració	18,37	16,78	-8,7%
315	Atenció a la gent gran amb dependència	448,52	541,56	20,7%
316	Atenció a les persones amb discapacitat	352,54	346,25	-1,8%
317	Altres serveis de protecció social	120,18	100,75	-16,2%
318	Atenció a la infància i l'adolescència	180,13	173,12	-3,9%
319	Personal d'atenció social	70,14	66,42	-5,3%
321	Serveis a la joventut	40,35	35,91	-11,0%
322	Desenvolupament de polítiques de dones	11,71	9,88	-15,7%
323	Serveis a la comunitat	46,95	32,32	-31,2%
	Total consolidat	2.330,44	2.223,58	-4,6%

L'ICASS – Institut Català d'assistència i serveis socials

- L'ICASS representa el 78% del pressupost del departament de Benestar Social i Família. En general el que veiem és una important reducció dels capítols d'inversions reals i de transferències de capital (subvencions). Pel que fa a les inversions es decideix no invertir en places residencials i centres de dia per a gent gran amb dependència. I les transferències de capital es redueixen especialment en el programa d'atenció a les persones amb discapacitat.

Sobre el desplegament de la LAPAD els pressupostos donen un clar recolzament a les prestacions econòmiques per cuidador no professional i a les prestacions econòmiques vinculades al servei, amb un augment del pressupost del 7,7% i 8,3% respectivament. En canvi hi ha una important reducció del pressupost per a les prestacions econòmiques d'assistència personal (un 86,1%).

- Del programa 315 atenció gent gran amb dependència, es produeix un augment de prestacions de serveis amb mitjans aliens, un 25% gairebé uns 45 MEUR.
- Per últim, el programa d'Atenció de persones amb discapacitat augmenta considerablement la partida de transferències corrents a fundacions en detriment d'altres i de les transferències de capital.

En concret, la partida de transferències a fundacions que passa de 1,5 MEUR a 55MEUR, amb un **increment del 3400%**

Habitatge

- Precisament en el context de crisi que vivim, les polítiques dirigides a l'accés i manteniment de l'habitatge principal, és una qüestió que especialment cal preservar.

Els pressupostos del 2011 preveuen una reducció del -25,4% en els programes d'habitatge, passant de 739MEUR al 2010, als 551MEUR al 2011.

- En concret, pel que fa als ajuts al lloguer, que ho fan viable a moltes persones el manteniment de l'habitatge, cal destacar la previsió del govern de **reduir el nombre d'ajuts dels 73.892 del 2010, a una previsió de 65.000 pel 2011**. Això significa que, probablement alguns d'ells no es renovaran, i que és probable que tampoc s'obri nova convocatòria.

Habitatge	2010	2011	Diferència
Secretaria d'Habitatge i Millora Urbana	232.328.999,91	175.809.935,29	-24,33%
Institut Català del Sòl (INCASOL)	383.549.226,25	203.079.837,60	-47,05%
Agència de l'Habitatge de Catalunya (Inclou ADIGSA 2010)	107.487.578,74	138.465.724,13	28,82%
Consorci de l'Habitatge de Barcelona	10.056.700,00	32.245.230,22	220,63%
Consorci de l'Habitatge de l'ÀMB	5.609.569,08	1.714.749,98	-69,43%
Total Habitatge (no consolidat)	739.032.073,98	551.315.477,22	-25,40%

4.- Manteniment de l'Estat de Benestar (...o com desmantellar el nostre Estat de Benestar)

Educació

- El pressupost que es dedicà a Educació el 2011 **té una reducció del 7,4 %** respecte el 2010. Aquesta reducció incidirà previsiblement en tots els col·lectius de l'alumnat català

Pressupost 2010:	6.310.488.746,85
Pressupost 2011:	5.837.752.604,55
Diferència 2010-2011:	- 472.736.142,30

- Es crearan menys **places de llars d'infants** de titularitat pública (2.659 menys que l'any 2010)
- Un exemple de la retallada pressupostària es dona en què per afrontar **l'augment de 16.773 alumnes** que hi haurà en el curs escolar 2011-2012 (12.001 alumnes d'Educació Infantil i Primària i 4.772 alumnes d'Educació Secundària i de Cicles Formatius de Grau Superior), no es preveu l'augment de les plantilles de mestres i professors i personal auxiliar i de reforç. L'augment s'assumirà en gran part, amb la desaparició de la sisena hora i l'augment de l'horari lectiu dels professors.

Un exemple clar del retard que es produirà en l'assoliment dels objectius que es deriven de l'aplicació de la Llei d'Educació de Catalunya, una llei que es va qualificar per les forces polítiques majoritàries com a Llei de país, és **la desaparició del programa d'Innovació educativa**, amb què, en el pressupost del 2010, es preveia arribar als 1.046 centres que implantarien el Pla Experimental de Llengües Estrangeres.

- 174 aules d'acollida menys que el 2010 (-14,65%)
- Menys alumnes beneficiaris d'ajuts de menjador (3.677 alumnes menys / el 5,86 % menys)
- Menys alumnes beneficiaris del transport escolar obligatori (2.089 alumnes menys / el 6,12 % menys)
- Menys alumnes que rebin ajuts per a pràctiques en règim d'intercanvi en empreses europees (425 menys / el 41,46 % menys)
- Menys finançament ordinari de les universitats públiques (16,27 % menys)

El conjunt de reducció de la despesa, **ens allunyen cada vegada més del percentatge del PIB que destinen a l'Educació els països més avançats del nostre entorn**, no contribueixen a l'assoliment dels objectius que, en l'àmbit de l'educació, es pretenen obtenir en termes d'equitat, qualitat i excel·lència per al conjunt de l'alumnat català.

Salut

- La despesa sanitària per càpita és de 1.199,07€, un 5,56% menys que al 2010.
- **Amb aquests nous pressupostos tornarem a la despesa pública per targeta sanitària del 2007.** Hipotecarà el futur de desenvolupament i innovació que aporta la Sanitat al conjunt de l'economia catalana.