



Unió General de Treballadors
de Catalunya

GARANTIA

+55

**<<ÉS L'HORA DE RESCATAR
PERSONES>>**

UGT DE CATALUNYA
10 de març de 2015



PER QUÈ <<GARANTIA +55>>?

1. Per JUSTICIA SOCIAL: portem 6 anys de crisi i ni una sola de les mesures encaminades a sortir-ne ha afavorit a les persones.

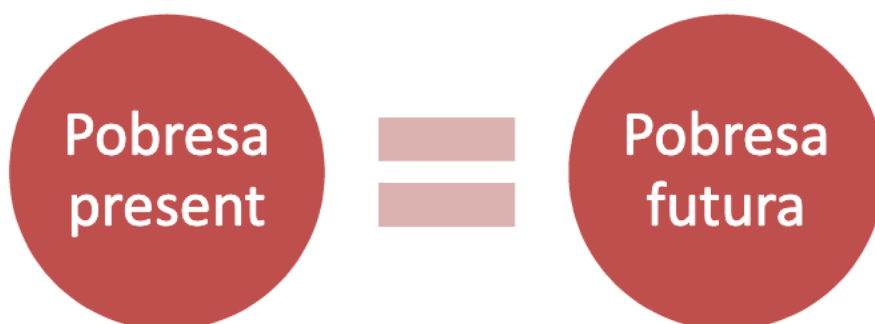
2. Per COHESIÓ SOCIAL: per que en aquests moments les persones més grans de 55 anys tenen una mancança de perspectives important, donada la feble recuperació i la estigmatització social i cultural d'aquest col·lectiu

3. Per IGUALTAT: la crisi ha generat noves desigualtats, i cal que les xarxes de protecció social amb les que comptem la ciutadania siguin flexibles i àgils per adaptar-se a les noves realitats socials

4. Per SOLIDARITAT INTERGENERACIONAL: les persones més grans de 55 anys molts cops tenen importants carreres de cotització. Que en els darrers anys de la seva carrera laboral tinguin alguns contratemps fruit de la conjuntura econòmica, no ha de ser un *handicap* per que estiguin condemnades a la pobresa present i futura

5. Per un ESTAT DEL BENESTAR lleial: és en temps de crisi que l'Estat del Benestar ha d'actuar com a xarxa de seguretat. Les diferents reformes legals, han operat a la contra de les persones més grans de 55 anys. Ara necessitem que ho facin a favor.

I ÉS PER AQUEST MOTIU LA UGT DE CATALUNYA VE DENUNCIANT:



ELS MAJORS DE 55 ANYS SÓN LES PERSONES POBRES ACTUALS

Un mercat de treball que els expulsa

La crisi i la fallida de la reforma laboral per a crear ocupació ha expulsat els més grans de 55 anys de qualsevol perspectiva. Mentien quan ens deien que amb la reforma laboral es crearia ocupació, nosaltres no ho hem parat d'advertir, i als dos anys de la seva aplicació la devastació del mercat de treball és incontestable: **precarietat, temporalitat i parcialitat no desitjada** són algunes de les seves conseqüències per a la totalitat de la població.

Però el desolador panorama s'aguditza al veure les conseqüències per a les persones més grans de 55 anys:

ATUR DE LLARGA DURADA

36,7%

Més de 12 mesos d'atur. Sobre el total de l'atur.

ATUR DE MOLT LLARGA DURADA

43,6%

Més de 24 mesos d'atur. Sobre el total de l'atur.

TAXA D'ATUR

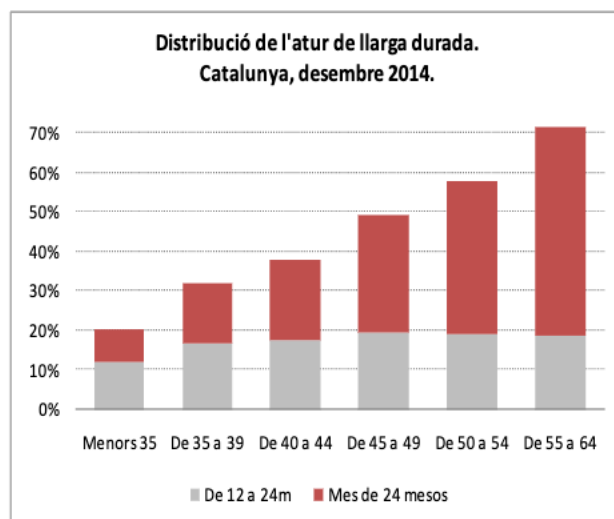
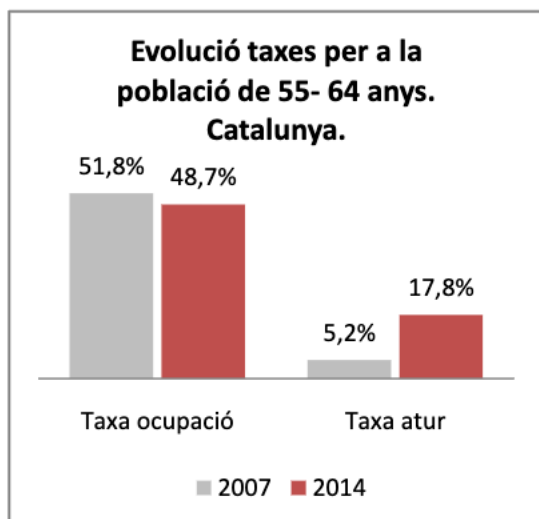
17,8%

TAXA D'OCUPACIÓ

48,7%

Les taxes de baixa ocupació i d'atur de molt llarga durada estan afectant a un col·lectiu que des de la UGT de Catalunya pensem que hem de prioritzar en la recuperació de drets. Les perspectives de recuperació d'una activitat laboral amb garanties, són minses per aquest col·lectiu. I aquesta societat no es pot permetre el luxe de deixar tota una generació de treballadors i treballadores malvivint.





Font: UGT de Catalunya a partir de dades de la EPA (INE) i de l'Observatori d'Empresa i Ocupació.

La vulnerabilitat d'aquest col·lectiu a més s'incrementa tant per caure en la trampa de l'atur de la llarga durada com en l'acostament a la jubilació i a un retir avançat del mercat de treball, doncs aquestes qüestions els afecta d'una manera molt més visceral en les seves rendes, amb greus retallades en les seves futures pensions de jubilació.

**8 DE CADA 10 PERSONES ATURADES MÉS GRANS DE 55 ANYS
COBREN O 426 EUROS O RES**

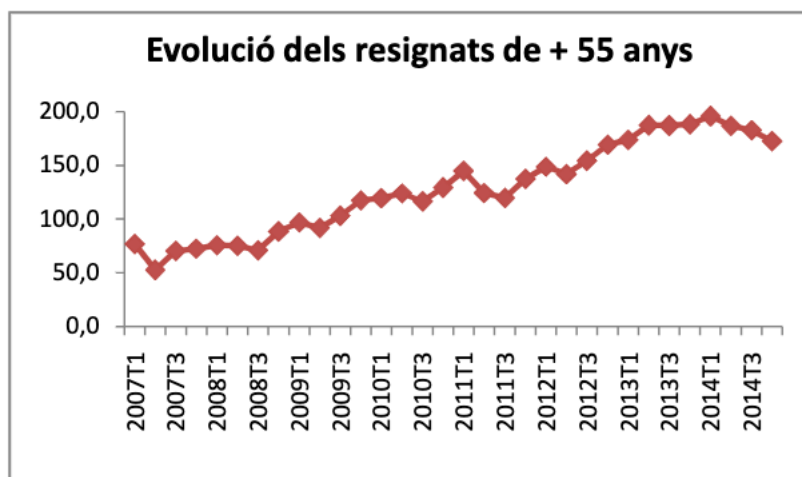
Els majors de 55 anys no és el col·lectiu d'edat que més ofertes laborals rebí, de fet només el 17,8% del total de contractes realitzats a Catalunya és van realitzar a persones de més de 44 anys. No cal ser desconfiat per sospitar que aquest percentatge seria molt més inferior si només es contemplessin els contractes realitzats a majors de 55 anys.



Font: UGT de Catalunya a partir de dades de l'Observatori d'Empresa i Ocupació.



Per tant, és normal veure com baixa la participació laboral en aquest col·lectiu d'edat, fenomen relacionat amb les sortides prematures del mercat de treball. Segurament molts dels "resignats inactius", que l'Enquesta de Població Activa defineix com a les persones sense feina i disponibles per treballar que no cerquen feina perquè creuen que no trobaran feina, incrementarien les taxes d'activitat dels majors de 55 anys en un context laboral diferent. No tenim dades per a Catalunya, però per al conjunt de l'Estat Espanyol sobta veure com en els anys de crisi els "resignats" de més de 55 anys s'han incrementat un 171%.



Font: UGT de Catalunya a partir de dades de l'EPA (INE)

Així, els majors dels 55 anys estan empentats a l'atur de llarga durada, a exhaurir les seves prestacions contributives d'atur i a passar a cobrar un subsidi que amb sort els cotitzarà per la base mínima de cotització fins a que compleixin els requisits per a jubilar-se. Condemnats a rebre una pensió de misèria després de llargues carreres de cotització, els pocs que puguin subscriure un conveni especial amb la Seguretat Social rebent un subsidi de 426 euros mensuals podran almenys millorar la seva futura pensió de jubilació. Però només el 20% de les persones desocupades majors de 55 anys tenen un conveni especial, xifra que a més està sobreestimada ja que d'aquests més o menys la meitat són procedents d'expedients de regulació d'ocupació¹.

¹ Segons l'Informe 2/2014 del CESE sobre la Situació Sociolaboral de les Persones de 45 a 64 anys d'edat, a l'abril del 2014 hi havia subscrits 107.682 convenis especials ordinaris amb la Seguretat Social del total de 199.934 convenis especials (o sigui que 92.252 eren procedents d'EROs).



Unes reformes legals que els penalitzen

El Govern del PP, amb nocturnitat i traïdoria va canviar els criteris per accedir al subsidi per a majors de 55 anys endurint-ne les condicions i penalitzant a les persones que fins aquells moments n'eren beneficiaris. Es va elevar l'edat de les persones beneficiàries de 52 als 55 anys, es va passar a computar els ingressos de tota la unitat familiar per accedir a aquest, limitant el temps durant el que es pot gaudir d'aquesta protecció, i reduint la cotització per jubilació del subsidi de majors de 55 anys al 100% de la base mínima de cotització (del 125% anterior). A més a més, la jubilació ha deixat de ser un dret, per passar a ser una obligació, ja que als 61 anys, aquelles persones que cobren el subsidi són obligades a jubilar-se amb el minvament de pensió conseqüent.

Són les persones POBRES ACTUALS

Amb aquest panorama la UGT de Catalunya hem valorat la pèrdua del poder adquisitiu mitjà d'una persona de més de 54 anys que és expulsada del mercat de treball, i hem estimat que aquest pot arribar a ser del 81% cobrant un subsidi per desocupació²

² Tenint en compte que un salari brut anual de 26.893,49€ per a una persona que treballa a Catalunya de 55 o més anys, d'acord amb l'Enquesta d'Estructura Salarial (INE) i un subsidi per desocupació de 426€ mensuals.



ELS MAJORS DE 55 ANYS SERAN LES PERSONES POBRES FUTURES

L'atur de llarga durada afecta més intensament al col·lectiu de més de 55 anys, cosa que els dirigeix cap a un esgotament del nivell contributiu de protecció cap a un nivell assistencial en el millor dels cas.

Des de la UGT de Catalunya sentim que aquest és un càstig molt dur cap a aquest col·lectiu, i més si considerem les llargues carreres de cotització prèvies que gran nombre de persones d'aquest col·lectiu tenen abans d'haver-se vist abocats fora del mercat de treball. És per això que des de la UGT de Catalunya pensem que s'han de reconsiderar alguns requisits en l'accés i manteniment de la protecció per desocupació de les persones de més de 55 anys, millorar la quantia de la protecció econòmica i garantir unes pensions dignes quan es jubilin.

No es pot seguir tolerant que persones amb llargues carreres de cotització, molt sovint començades en edats molt joves, per tenir un entrebanc en els darrers anys de la seva vida laboral siguin penalitzats d'una manera severa:

Seran les persones POBRES FUTURES

Però és que també hem calculat en quant es pot veure reduïda de mitjana la futura pensió de jubilació d'una persona de 55 i més anys que és expulsada del mercat de treball, i hem estimat que la pèrdua estarà al voltant d'un 30%³.

³ Així ho hem estimat tenint en compte el següent:

- Estimació d'una pèrdua d'entre un 2,7% i un 3,7% en la base reguladora de pensió per cada any que s'estigui rebent un subsidi + 55 anys i cotitzant per la b.c.mínima.
- Estimació d'una pèrdua d'entre 3,3% i el 4,6% en la base reguladora de pensió per cada any d'integració de lagunes a partir de que aquestes siguin superiors a 48 mensualitats (les primeres 48 mensualitats s'integren al 100% b.c.mín, les restants al 50%)
- A tenir en compte que a la Base Reguladora se l'aplicarà una penalització per anticipar l'edat de jubilació que serà d'entre 2% i 1,5% per trimestre en que s'avanci la jubilació. Com a màxim la penalització serà del 32%.



GARANTIA +55 , LA PROPOSTA DE LA UGT DE CATALUNYA

La UGT de Catalunya, aposta per un rescat de les persones més grans de 55 anys. Aquesta és una proposta integral que entenem que ha de donar resposta a les persones que en aquests moments, fruit de la conjuntura actual, necessiten una sortida present i futura

PRESENT:

GARANTIA +55 en forma de prestació econòmica igual al SMI vigent (pel 2015 és de 648,60€ mensuals). Aquesta mesura, significaria, incrementar fins al SMI aquelles persones que actualment cobren el subsidi de 426 euros i assegurarien uns ingressos dignes a les persones que en aquests moments no cobren res. La quantitat dels 648,60 euros mensuals és orientativa. La nostra organització continua apostant per un SMI de 1.000 euros que ens acosti als estàndards dictats per la Carta Social Europea.

FUTUR:

GARANTIA +55 PENSÍO DIGNA: Un escalat d'entre el 90 i el 100% del còmput de les bases de cotització en la mateixa quantia que la darrera prestació contributiva per desocupació durant la percepció d'aquesta prestació, a efectes del càlcul de les prestacions de Seguretat Social per IP, mort i supervivència i jubilació. Evidentment, a efectes de prestació, s'actualitzaria en el moment de començar a percebre-la



GARANTIA +55 PRESTACIÓ ECONÒMICA

PERSONES BENEFICIÀRIES:

Les persones de 55 anys i més d'edat que compleixin a més els requisits següents:

- Trobar-se en situació de desocupació.
- Tenir cotitzats per a jubilació un mínim de 15 anys.
- Haver exhaurit la prestació per desocupació contributiva.
- No es tindran en compte les rendes familiars per a la percepció d'aquesta prestació.

DURADA DE LA GARANTIA + 55

La incorporació a la prestació és fa a partir dels 55 anys i té una durada com a màxim fins a l'edat ordinària de jubilació.

QUANTIA DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA

100% del SMI vigent, pel 2015 s'ha estipulat en 648,60€ mensuals.



GARANTIA +55 PENSIONS DIGNES

La proposta de Garantia +55 té una vessant fonamental: garantir pensions dignes.

La legislació que regula les pensions, com qualsevol altre legislació, ha de donar resposta a les noves realitats socials i especialment aquelles que generen més desigualtat.

Amb les primeres deslocalitzacions i tancaments d'empreses als inicis del 2000, moltes d'elles tèxtil, ja es va observar que calia un canvi en la legislació de les pensions. Naixia una nova desigualtat, ja que les persones es passaven tota una vida treballant en feines manufactureres i de baixa qualificació, i eren acomiadades persones amb més de 45 i 50 anys.

Per aquest motiu des de la UGT de Catalunya volem que les persones aturades a l'edat de 55 anys, no vegin penalitzades les seves pensions.

Per a poder complementar les carreres de cotització, i assegurar una pensió digna serà requisit tenir una carrera de cotització de com a mínim els 15 anys necessaris per a poder accedir a una pensió de jubilació.

El còmput de les bases de cotització es faran en la mateixa quantia que la darrera prestació contributiva per desocupació durant la percepció d'aquesta prestació, amb un escalat del 90 al 100% de la base reguladora a efectes del càlcul de les prestacions de Seguretat Social per IP, mort i supervivència i jubilació.

Aquestes cotitzacions operaran a efectes pràctics com a *llacunes de cotització* és a dir, cada mes l'INSS no ingressarà les quotes de les persones, sinó que al final de la carrera i quan el beneficiari opti per jubilar-se es farà una projecció que serà assumida per part dels pressupostos generals de l'Estat. D'aquesta manera, els comptes de la Seguretat Social no es veuran disminuïts.

A efectes pràctics, el que es busca es recuperar el 30% de poder adquisitiu que la UGT de Catalunya hem calculat que es pot perdre, al quedar-se aturat als 55 anys.



APROXIMACIÓ AL NOMBRE POTENCIAL DE PERSONES BENEFICIÀRIES

A Catalunya 100.456 persones majors de 55 anys de l'atur registrat o no cobra prestacions d'atur/subsidi o cobra un subsidi de 426€ de mitjana, la qual cosa representa el 76,75% del total de persones majors de 55 anys de l'atur registrat⁴. És a dir, **gairebé 8 de cada 10 persones majors de 55 anys en situació d'atur registrada a les OTG o no cobra prestacions d'atur/subsidi o cobra un subsidi de 426€ de mitjana.**

L'aproximació de les persones beneficiàries és la següent:⁵

- El 17,67% de les persones actives d'entre 55 i 64 anys són potencials beneficiàries d'aquesta prestació.
- Se suposa una rotació del 12,9% d'aquesta prestació (entrades i sortides).
- Es calcula que hi haurà un 14,3% més de noves persones beneficiàries (persones que no estaven cobrant un subsidi per desocupació o RAI).

Amb dades de l'EPA 2014, calculem a Catalunya:

- **77.842 persones potencials beneficiàries**
- **De les que 7.940 són noves persones beneficiàries (abans no cobraven cap tipus de prestació)**

Potencials persones beneficiàries a Catalunya	77.842
Garantia + 55	7.940
Atur amb subsidi +52/55	55.579
Resta atur assistencial (altres subsidis +RAI)	14.323
Rotació	11.554

⁴ Font: UGT de Catalunya a partir de dades del Servei Públic d'Ocupació Estatal (SEPE).

⁵ La UGT de Catalunya hem realitzat aquest càlcul a partir de:

- Els fluxos de la població activa per a la població entre 55 i 64 anys d'edat (Font: INE, Enquesta de Població Activa)
- L'estadística de la Mobilitat del Mercat de Treball en les Fonts Tributàries (Font: Agencia Tributària)
- Les dades de l'atur registrat que publica el SEPE.
- L'Enquesta d'Estructura Salarial 2012 que publica l'INE.
- L'Informe 2/2014 del CESE sobre la Situació Sociolaboral de les Persones de 45 a 64 anys d'edat



APROXIMACIÓ AL COST GARANTIA +55 (Catalunya)

La UGT de Catalunya es nega a explicar el cost de la mesura només des d'una visió economicista. La seguretat i la cohesió social que assegurarà Garantia +55 fa que el cost real sigui molt inferior al cost social d'aquesta mesura.

ESTIMACIÓ DEL COST DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA

Hem realitzat aquest càlcul tenint en compte un cost per a la prestació econòmica mensual màxim segons:

- o Persona beneficiària que procedeix d'un subsidi o RAI (cost màxim a incrementar de 222,6 euros mensuals, que resulta de incrementar els 426€ que ja està cobrant del subsidi fins els 648,60€ que seria la nova prestació econòmica)
- o Nova persona beneficiària que amb els requisits de l'anterior normativa no podia accedir a la protecció per desocupació (648,60 €)

Estimació despesa prestació econòmica de GARANTIA+55 (Milers d'euros)

	Total cost mensual	Total cost anual
Màxim despesa nous beneficiaris	5.149,81	61.797,67
Màxim despesa beneficiaris procedents subsidi +52/55	12.371,92	148.463,04
Màxim despesa beneficiaris procedents altres subsidis	3.188,28	38.259,38
Total	20.710,01	248.520

Respecte als Pressupostos Generals de l'Estat per el 2015, calculem que la partida pressupostària al programa Prestacions per desocupació destinada a Catalunya s'hauria d'incrementar aproximadament un 6,1%.

Al quadre següent podem veure un resum del cost anual de l'aplicació de la mesura i de les persones que se'n beneficiarien d'aquesta. És important assenyalar que amb només una quarta part del cost total de la mesura es protegiria a un col·lectiu que avui dia no està rebent cap tipus de prestació econòmica, especialment a causa de les



retallades que el Govern del PP ha dirigit cap al subsidi de majors de 55 anys, a prop de les 8.000 persones.

Resum

	NOUS beneficiaris	Subsidi +52/55	Altres subsidis i RAI	Total
Potencials persones beneficiàries	7.940	55.579	14.323	77.842
Cost prestació (milers€)	61.797,67	148.463,04	38.259,38	248.520,08
% cost	24,9%	59,7%	15,4%	100%



APROXIMACIÓ AL COST DE LA PRESTACIÓ (Espanya)

L'aproximació és la següent:

- El 17,73% de les persones actives d'entre 55 i 64 anys són potencials beneficiàries d'aquesta prestació
- Se suposa una rotació del 11,39% d'aquesta prestació (entrades i sortides)
- Es calcula que hi haurà un 12,7% més de noves persones beneficiàries (persones que no estaven cobrant un subsidi per desocupació o RAI)

Amb dades de l'EPA 2014, calculem a Espanya:

- 470.316 persones potencials beneficiàries
- De les que 43.739 són noves persones beneficiàries (abans no cobraven cap tipus de prestació)

Potencials persones beneficiàries a Espanya	470.316
Garantia +55	43.739
Atur amb subsidi +52/55	345.212
Resta atur assistencial (altres subsidis +RAI)	81.365
Rotació	60.430

ESTIMACIÓ DEL COST DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA

Estimació despesa prestació econòmica GARANTIA+55 (Milers d'euros)

	Total cost mensual	Total cost anual
Màxim despesa nous beneficiaris	28.369,34	340.432,09
Màxim despesa beneficiaris procedents subsidi +52/55	76.844,11	922.129,29
Màxim despesa beneficiaris procedents altres subsidis	18.111,76	217.341,10
Total	123.325,21	1.479.902



Respecte als Pressupostos Generals de l'Estat per el 2015, calculem que la partida pressupostària al programa Prestacions per desocupació s'hauria d'incrementar aproximadament un 5,8%.

Del total del cost de la implantació de la mesura a Espanya, el 16,55% correspondria a la despesa destinada a Catalunya.

Observant el quadre del resum del cost anual de l'aplicació de la mesura i de les persones que se'n beneficiarien d'aquesta, podem destacar que amb només una quarta part del cost de la mesura es protegirien les més de 43.000 persones que avui dia no està rebent cap tipus de prestació econòmica.

Resum

	NOUS beneficiaris	Subsidi +52/55	Altres subsidis i RAI	Total
Potencials persones beneficiàries	43.739	345.212	81.365	470.316
Cost prestació (milers€)	340.432,09	922.129,29	217.341,10	1.479.902,48
% cost	23,0%	62,3%	14,7%	100%



ÉS L'HORA DE RESCATAR PERSONES

Davant de la cronificació de la situació de les persones més grans de 55 anys, molts volen situar el drama social actual com a inevitable, per evitar que s'actui. Davant el cinisme d'aquestes proclames des de la UGT de Catalunya volem respondre'ls

Quant ha costat rescatar els bancs? Quant ha costat rescatar el Castor?

El total de recursos públics que s'han utilitzat per ajudar a les entitats financeres de manera directa i indirecta des de l'inici de la crisi fins el 31 de desembre de 2012 ha estat de⁶ :

ESTIMACIÓ DEL COST DE RESCAT DE LA BANCA

1.427.355 MILIONS D'EUROS

ESTIMACIÓ DEL COST DEL RESCAT DE LA PLATAFORMA CASTOR

1.400 MILIONS D'EUROS⁷

No dubtem de la viabilitat econòmica d'aquesta mesura, ni de la seva viabilitat social. Tot i no beneficiar al conjunt de la classe treballadora és un primer pas per a recuperar drets que al llarg de la crisi ens han sostret. Ara cal que hi hagi voluntat política.

El problema no serà la despesa que pot generar aquesta mesura, en tot cas ho serà si no hi ha la voluntat política d'incrementar els ingressos públics o de destinar-los a on sigui important destinar-los. Si s'han rescatat els bancs...

⁶ Informe de la Plataforma Auditoría Ciudadana de la Deuda Octubre de 2013

⁷ 1.350 milions d'euros per indemnització més els interessos a la banca d'un 4,5%

